

AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA

BAB/Exp. 14.04.170 - Exp. 40958

Assumpte: Informe proposta per a l' aprovació del document d'Avanç de la Modificació Puntual al Pla d'Ordenació Urbanística General (PGOU) d'Esparreguera a tres àmbits del Nucli Urbà i del Document Ambiental Estratègic.

Fets

1. En data 2 de juliol de 2018, per E/004566-2018-RE 7785, el Sr. Ferran Navarro Acebes, en qualitat de representant de la mercantil FERRAN NAVARRO Y TESEU SLP ESP, adjudicatària del contracte de serveis de Redacció dels documents d'aprovació inicial, provisional i definitiva del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal d'Esparreguera i com a Coordinador dels treballs objecte d'aquest contracte, ha presentat una còpia digital del document "AVANÇ de la MODIFICACIÓ PUNTUAL DEL PLA GENERAL D'ORDENACIÓ URBANA D'ESPARREGUERA A TRES ÀMBITS DEL NUCLI URBÀ" (Avanç-MPPGOU), subscrit per l' arquitecte Sr. Ferran Navarro Acebes, segons Expedient 14.04.170 i una còpia digital del DOCUMENT AMBIENTAL ESTRATÈGIC (DAE), subscrit pel biòleg Sr. Roger Arquimbau Cano segons Exp. 40958/2018, per iniciativa municipal de modificació del pla general d' ordenació urbanística vigent .
2. En data 13 de juny de 2018, s' ha publicat al DOGC Núm. 7645 del 19.6.2018, la resolució del conseller de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya d' Aprovació inicial del Pla director urbanístic d'infraestructures de la ròtula de Martorell-Abrera, que suspèn determinades tramitacions les franges de sòl reservades per a la implantació de les propostes d'infraestructures viàries i ferroviàries i al sòl afectat per les directrius en sòl no urbanitzable, per un termini d'un any a comptar des de la publicació d'aquest acord al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
3. Que en data 6 de juliol de 2018 l'arquitecta municipal ha emès informe favorable respecte del document presentat d'Avanç de la Modificació esmentada.

Consideracions jurídiques

1.- El planejament general vigent en matèria d'urbanisme del terme municipal d'Esparreguera és el Text Refós de la Revisió del Programa d'Actuació i Modificacions puntuals del Pla General, aprovat definitivament per la Comissió d'Urbanisme de Barcelona en sessió de 14 de febrer de 1996. El Text Refós recull les previsions del Pla General d'Ordenació aprovat definitivament per la Comissió d'Urbanisme de Barcelona el 27 de juliol de 1983, i incorpora les modificacions puntuals que s'han aprovat, introdueix modificacions puntuals i revisa el Programa d'Actuació del Pla.

2.- S'ha de considerar que durant l'any 2003 i 2004 aquest Ajuntament va elaborar i aprovar (inicialment i provisional) un nou POUM que va ser aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona el 17 de novembre de 2004 amb prescripcions l'esmentat POUM i el 15 de desembre del mateix any va donar conformitat al text refós.



AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA

Aquest POUM va ser publicat al DOGC núm. 4328 de 22 de febrer de 2005. Que aquest POUM ha estat declarat nul, motiu pel qual ha esdevingut vigent el PGOU de 1996.

Aquesta nul·litat resulta del Fallo de la Sentència ferma dictada en data 10 de juliol de 2009 per la Secció Tercera de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el recurs contenciós administratiu núm. 448/05 interposat pel senyor Javier de Fontcuberta Sama que diu textualment:

“ FALLO

En atención a todo lo expuesto, la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña, Sección Quinta, ha decidido:

Primero. Estimar el recurso interpuesto por Don Javier Fontcuberta Samá contra la desestimación por acto presunto del recurso de alzada interpuesto contra los acuerdos adoptados el 17 de noviembre de 2004 y el 15 de diciembre de 2004 por la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona, que se declaran nulos de pleno derecho.

Segundo. No efectuar pronunciamiento impositivo de las costas procesales devengadas en la substanciación del presente recurso.

Firme la presente sentencia la Administración demandada deberá proceder a su publicación en el diario oficial en el que se publicó el planeamiento urbanístico impugnado.”

Que l'escrit enviat pel Departament de Territori i Sostenibilitat, juntament amb la Sentència dictada pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el recurs contenciós administratiu núm. 448/05 interposat pel senyor Javier de Fontcuberta Sama annexen la Sentència dictada en data 19 de març de 2013 per la Secció Cinquena del a Sala del Contenciós-Administratiu del TRIBUNAL SUPREMO, el fallo de la qual diu textualment:

“FALLAMOS

Que, con desestimación de los motivos de casación alegados, debemos declarar y declaramos que no ha lugar a los recursos interpuestos por las respectivas representaciones procesales del ayuntamiento de Esparreguera y de la Administración de la Comunidad Autónoma de Cataluña contra la sentencia pronunciada, con fecha 10 de julio de 2009, por la Sección Tercera de la Sala de lo contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña en el recurso contencioso-administrativo núm. 448 de 2005; con imposición a las referidas Administraciones recurrentes de las costas procesales causadas hasta el límite, por los conceptos de representación y defensa del comparecido como recurrido, de tres mil euros a cargo de la Administración autonómica recurrente y de dos mil quinientos euros a cargo al Ayuntamiento también recurrente.”

Així, en data 2 de maig de 2013 va tenir entrada al Registre general d'aquest Ajuntament (RE 4184) un escrit enviat pel Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya que deia textualment :

“Us trameto una còpia de la Sentència ferma dictada en data 10 de juliol de 2009 per la Secció Tercera de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de



AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA

Justícia de Catalunya, que estima el recurs contenciós administratiu núm. 448/05 interposat pel senyor Javier de Fontcuberta Sama contra l'assumpte a dal esmentat. Correspon al director general d'Urbanisme disposa el compliment de la Sentència esmentada d'acord amb el que estableixen els articles 103 i següents de la Llei jurisdiccional.

En conseqüència, un cop el director general d'Urbanisme disposi el compliment de la Sentència, es procedirà a comunicar-ho al Servei Territorial per tal que s'iniciï les actuacions administratives concretes necessàries per a executar el veredictes en els seus termes exactes”

La situació creada per la declaració de nul·litat del POUM, en quant ha provocat la nul·litat sobrevinguda de les figures de planejament derivat i dels projectes de gestió urbanística, ha portat a promotors i ciutadans d'Esparreguera a escenaris en els quals no poden materialitzar els aprofitaments urbanístics als que tenien dret atès que havien complert amb els deures urbanístics previstos al POUM; restant en una situació en que la única via per resoldre aquest greuge es la d'exigència de responsabilitats patrimonials a les Administracions Públiques. Per tal d'evitar aquestes situacions, o solucionar de ja plantejades, es proposa la Modificació Puntual de Pla General d'Ordenació Urbana d'Esparreguera als àmbits de la Pl. de la Serralada i de Cal Tati.

D'altra banda, es preveu un tercer àmbit de modificació (Cap d'amunt de la Vila), atès que es tracta d'un àmbit estratègic per la imatge de la vila, per tractar-se de la seva entrada nord. Alhora que per part de la propietat s'han presentat dos documents de modificació del PGOU en aquest àmbit, que no han estat objecte de cap tramitació per considerar-se mes favorable a l'interès públic fer-ho des d'un document d'iniciativa municipal.

Regulació de l'Avanç.

L'avanç d'una figura de planejament és el document d'objectius, criteris fonamentals i prioritats de la proposta d'ordenació i alternatives del model territorial que es preveu i s'inicia el procediment de valoració de la sostenibilitat ambiental del pla.

1. El Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme, en la Secció Primera "Actes preparatoris per a la formulació i la tramitació de les figures del planejament urbanístic" del Capítol III "Formulació i tramitació de les figures del planejament urbanístic" del Títol Quart "Del Planejament urbanístic", estableix en el seu article 101:

"Article 101. Disposicions generals

101.1 Son actuacions preparatòries de la formulació del planejament les següents:

a) la suspensió de la tramitació del plans urbanístics derivats o instruments de gestió urbanística i d'urbanització, així com de l'atorgament de llicències.



AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA

- b) l'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana en la formulació i tramitació del pla, en els termes que estableix l'article 22 d'aquest Reglament.*
- c) La subjecció a informació pública de l'avanç de l'instrument de planejament.*
- d) En el cas de sòl urbanitzable no delimitat, la consulta prèvia que regula l'article 73 de la Llei d'urbanisme.*

101.2 les actuacions preparatòries assenyalades en les lletres b) i c) de l'apartat anterior únicament tenen caràcter preceptiu en el cas de formulació del pla d'ordenació urbanística municipal o de la seva revisió, mentre que són potestatives en els casos de modificació d'aquest pla o de formulació de qualsevol altra figura de planejament.”

2.- L'article 86.bis del Dec. Leg. 1/2010, de 3 d'agost, que aprova el Text Refós de la Llei d'Urbanisme en la nova redacció donada per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, estableix:

“Article 86.bis. Procediment d'avaluació ambiental dels instruments de planejament urbanístic.

- 1. L'avaluació ambiental dels instruments de planejament urbanístic que hi estiguin sotmesos d'acord amb la legislació en matèria d'avaluació ambiental de plans i programes s'integra en el procediment d'elaboració dels plans urbanístics, de conformitat amb aquesta llei i amb el reglament que la desplega. Aquesta integració, d'acord amb la legislació en matèria d'avaluació ambiental de plans i programes, comporta necessàriament les actuacions següents:
 - a. L'elaboració, per l'òrgan o la persona que promogui el pla, d'un informe de sostenibilitat ambiental preliminar i el lliurament d'aquest informe a l'òrgan ambiental perquè emeti el document de referència, havent efectuat les consultes necessàries. L'òrgan promotor del pla pot dur a terme aquestes consultes si és per l'Administració de la Generalitat i ho comunica prèviament a l'òrgan ambiental. La direcció general competent en matèria d'ordenació del territori i d'urbanisme ha d'elaborar l'informe territorial i urbanístic sobre l'avanç del pla, i l'ha de trametre a l'òrgan competent en matèria ambiental perquè l'incorpori al document de referència.*
 - b. ...”**

3.- L'article 106 del Decret 305/2006, de 18 de juliol que aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme estableix:

“Article 106. Informació pública de l'avanç de l'instrument de planejament

106.1 Per facilitar la participació dels ciutadana en la formulació dels plans urbanístics, prèviament a l'aprovació inicial l'administració competent pot acordar publicar i sotmetre a informació pública avanços dels instruments de planejament urbanístic.

106.2 L'avanç de l'instrument de planejament ha de contenir:

- a) Els objectius i els criteris generals del pla.*
- b) Una síntesi de les alternatives considerades i dels objectius i criteris urbanístics, ambientals o socials que justifiquen l'elecció de la proposta bàsica sotmesa a informació pública.*
- c) La descripció de les característiques bàsiques de la proposta d'ordenació.*



AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA

d) Si l'instrument de planejant està sotmès a avaluació ambiental, un informe ambiental preliminar per tal que l'òrgan ambiental pugui determinar l'amplitud, nivell de detall i grau d'especificació de l'informe de sostenibilitat ambiental. Sens perjudici del que pugui establir la normativa sobre avaluació ambiental de plans i programes, l'informe ambiental preliminar, quan es tracti del pla d'ordenació urbanística municipal, ha de contenir els aspectes assenyalats en les lletres a i b de l'article 70 d'aquest Reglament i, quan es tracti de plans urbanístics derivats, ha de contenir els aspectes assenyalats en les lletres a i b de l'apartat 1 de l'article 100 d'aquest Reglament.

106.3 Els suggeriments, alternatives o al·legacions que es presentin en el tràmit d'informació pública seran analitzats i valorats per l'administració responsable de la redacció del pla, amb l'objecte de confirmar o rectificar els criteris i solucions generals del planejament. Aquesta valoració s'expressa mitjançant l'acord d'aprovació inicial de l'instrument de planejament.

106.4 La publicació i subjecció a informació pública de l'avanç de pla és obligatòria en el cas de formulació o revisió del pla d'ordenació urbanística municipal.

106.5...."

Dit això, la lletrada sotasignat, cap de l'Àrea de Territori, un cop examinat el document d'avanç presentat considera que el contingut del document s'ajusta al contingut exigut per l'esmentat article 106 del Reglament d'Urbanisme. En el mateix sentit es pronuncia l'arquitecta municipal en el seu informe.

Fonaments de dret

1.- Els articles 101 i 106 en concordança amb l'article 70 lletres a) i b) del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme.

2.- Article 86.bis del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, que aprova el Text Refós de la Llei d'Urbanisme en la redacció donada per la Llei 3/2012, de 22 de febrer.

3.- L'òrgan competent per dur a terme tant l'aprovació inicial com la provisional és el Ple de la Corporació d'acord amb allò que preveu l'art. 22.1 lletra "c", de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del règim local i el seu homòleg, l'article 52.1 lletra "c" del Dec. Leg 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. Aquests preceptes atorguen al Ple de la Corporació l'atribució d'aprovar inicialment el planejament general del municipi i l'aprovació que posi fi a la tramitació municipal dels plans i altres instrument d'ordenació urbanístics.

4.- L'art. 47 LBRL es requereix el vot favorable de la majoria absoluta de número legal de membre en els acords que correspongui adoptar a la Corporació en la tramitació dels instruments de planejament general i el 114 del Dec 2/2003, requereix aquesta majoria pels acords que hagi d'adoptar la Corporació en la tramitació dels plans i instruments d'ordenació urbanística.

5.- L'art. 173 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, que aprova el ROF, requereix que serà necessari l'informe previ del Secretari, i si s'escau el de l'interventor,



AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA

entre d'altres, sempre que es tracti d'assumptes prop de matèria que exigeixi una majoria especial.

6.- Article 21 RLUC, referit al foment de la participació ciutadà en els processos de planejament i gestió urbanística

7.- L'article 23 del RLUC quant a publicitat que diu:

“Article. 23 Convocatòria d'informació pública en els procediments urbanístics.

23.1 La informació públic en la tramitació de procediments de planejament i de gestió urbanístics s'ha de convocar mitjançant edictes d'acord amb les següents regles:

a) Quan es tracti de la tramitació de plans directors urbanístics, plans d'ordenació urbanística municipal o plurimunicipal, programes d'actuació urbanística municipal o comarcal, revisió-adaptació de figures de planejament general a la Llei d'urbanisme, normes de planejament i plans parcials de delimitació, així com quan es tracti de la revisió dels plans i normes esmentats, els edictes s'han de publicar al diari oficial o Butlletí Oficial que correspongui i a dos dels diaris de premsa periòdica de més divulgació en l'àmbit municipal o supramunicipal al qual es refereixi el projecte en tramitació.

...

23.2 A més del que estableix l'apartat anterior, l'Administració de la Generalitat i els ajuntaments de més de 10.000 habitants han de donar a conèixer per mitjans telemàtics la convocatòria d'informació pública en els procediments de planejament i gestió urbanístics que tramitin i, en el cas d'instruments de planejament, també han de garantir la consulta del projecte per aquests mitjans.”

8.- La Disposició Addicional novena del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, que aprova el Text Refós de la Llei d'Urbanisme, pel que fa als terminis per a la tramitació i la resolució definitiva de les figures de planejament urbanístic establerts per aquesta Llei que s'amplien en un mes, en cas que coincideixin totalment o parcialment amb el mes d'agost

9.- Disposició Addicional 8a, apartat 6.a Quart de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, mentre no es dugui a terme l'adaptació de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes a la Llei de l'Estat 21/2013, del 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

10.-Disposició final Tercera de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, sobre l'obligació dels plans urbanístics i les ordenances d'avaluar el compliment de la Directiva de serveis i la normativa de transposició respecte de l'existència de restriccions a l'accés o a l'exercici de les activitats econòmiques que no compleixi les condicions exigides per la Directiva de serveis i la normativa de transposició i, si escau, eliminar-la.



AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA

Conclusió

En virtut de tot allò exposat anteriorment es considera que el Ple de la Corporació ha d'adoptar els següents acords:

Primer. Aprovar l'Avanç de la MODIFICACIÓ PUNTUAL DEL PLA GENERAL D'ORDENACIÓ URBANA D'ESPARREGUERA A TRES ÀMBITS DEL NUCLI URBÀ” (Avanç-MPPGOU), subscrit per l'arquitecte Sr. Ferran Navarro Acebes, segons Expedient 14.04.170 i una còpia digital del DOCUMENT AMBIENTAL ESTRATÈGIC (DAE), subscrit pel biòleg Sr. Roger Arquimbau Cano segons Exp. 40958/2018, per iniciativa municipal de modificació del pla general d'ordenació urbanística vigent .

Aquest document de l'Avanç es compon dels següents documents:

01. Memòria de l'ordenació:

1. Àmbit i objecte d'aquesta modificació
2. Descripció dels àmbits objecte d'aquesta modificació
3. Planejament vigent. El PGOU 1996 i el POUM 2004
4. El Planejament Territorial, determinacions i justificació del compliment
5. Marc legal d'aquesta modificació
6. Justificació de la necessitat i conveniència amb relació als interessos públics i privats
7. Alternatives considerades
8. Concreció de l'alternativa seleccionada
9. Justificació de la innecessarietat de redacció de l'Estudi d'Avaluació de la Mobilitat Generada

02. Normativa

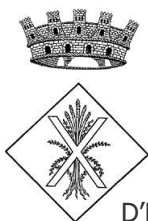
03. Plànols:

01. Situació al municipi 1:10.000
02. Planejament vigent 1:3.000
03. Proposta general de modificació 1: 3.000
04. Comparatius
 - 04.1 Comparatiu àmbit 1 1:1.500
 - 04.2 Comparatiu àmbit 2 1:1.500
 - 04.3 Comparatiu àmbit 3 1:1.000
04. Document Ambiental Estratègic (DAE), redacció Roger Arquimbau

Segon.-- Sotmetre el document formulat, acompanyat del present acord a informació pública per un termini d'un mes.

Tercer.- Publicar l' Acord al tauler d' anuncis de l' Ajuntament, al Butlletí Oficial de la Província, als mitjans telemàtics de l' Ajuntament i a dos dels diaris de més divulgació de la província. A tals efectes, els edictes han d' indicar:

- L' instrument o expedient sotmès a informació pública, en aquest cas:



AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA

“AVANÇ de la MODIFICACIÓ PUNTUAL DEL PLA GENERAL D'ORDENACIÓ URBANA D'ESPARREGUERA A TRES ÀMBITS DEL NUCLI URBÀ i DOCUMENT AMBIENTAL ESTRATÈGIC”

- El termini d' exposició al públic de l' instrument, en aquest cas 1 (un) mes.
- La direcció i horari de l' oficina o dependència on es pot exercir el dret d' informació, en aquest cas: Oficina d' Atenció Ciutadana de la Casa de la Vila, plaça de l' Ajuntament sense número, CP 08292, Esparreguera.
- El mitjà telemàtic on es pot consultar l' instrument, en aquest cas:

<https://drive.google.com/drive/folders/1GrAOcqS1IQbuAjfJy64Kax3KQWkbTPRr?usp=sharing>

Quart.- Trametre la documentació de l'Avanç de la present modificació del PGOU aprovada a l'Oficina Territorial d'acció i avaluació ambiental i a la Comissió Territorial d'Urbanisme.

Cinquè.- Facultar, tan àmpliament com en dret sigui menester l'Alcaldia perquè en om i representació d'aquest Ajuntament impulsi, gestioni i dinamitzi la realització de les actuacions necessàries per al compliment de l'Avanç de planejament aprovat, i també per tal que formalitzi i siguin quants documents siguin necessaris a tal efecte.

El que s'informa als efectes oportuns

Esparreguera, en la data de la signatura digital

Nota conformitat, al efectes d'allò que estableix l'art. 3.3.d) 7 del Reial Decret 12/18 de 16 de març, i vist i plau :
Conforme amb el contingut del informe i s'ajusta a la legalitat vigent

La cap de l'Àrea de Territori
Funcionària lletrada

El Secretari

Begoña Aguado Blázquez

Francesc Fernández Ferran